

**ANALISIS POLA PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN  
UMUM DAERAH UNIT PELAKSANA TEKNIS PUSKESMAS  
PRINGSEWU TAHUN 2021**

**Oleh**

**Melly Dwi Aryani**

**(Skripsi)**



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PRINGSEWU  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
TAHUN 2021**

## ABSTRAK

MELLY DWI ARYANI, Analisis Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah Unit Pelaksana Teknis Puskesmas Pringsewu Tahun 2021 (Di bawah bimbingan Sapto Yuwono, S.Pd., M.M sebagai dosen pembimbing utama dan Drs. Wagiyo, M.M sebagai dosen pembimbing kedua) terdapat xiv + 82 halaman + 6 tabel dan lampiran.

Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah yang selanjutnya disebut PPK BLUD adalah pola pengelolaan keuangan yang memberikan fleksibilitas berupa keleluasaan untuk menetapkan praktek-praktek bisnis yang sehat untuk meningkatkan pelayanan kepada masyarakat dalam rangka memajukan kesejahteraan umum dan mencerdaskan kehidupan bangsa.

Masalah dalam penelitian ini adalah adanya dikeluarkannya Peraturan Bupati (Perbup) tentang pengobatan gratis dipelayanan kesehatan dasar yaitu di UPT Puskesmas. Pada satu sisi, berdasarkan penetapan sebagai pelaksana PPK BLUD Puskesmas Pringsewu yang memungkinkan untuk menerima pendapatan secara mandiri melalui layanan kesehatan yang diberikan, dan pada sisi yang lain dengan kebijakan layanan kesehatan gratis berdampak pada kemampuannya dalam memperoleh pendapatan asli layanan kesehatan tersebut. Masalah yang dihadapi tersebut, menimbulkan dugaan terjadinya penyimpangan terhadap Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK BLUD) pada UPT Puskesmas Pringsewu. Salah satu penyimpangan yang nampak adalah pola tarif layanan kesehatan berdasarkan Peraturan Daerah dibandingkan dengan tarif minimal yang seharusnya berlaku sesuai kebutuhan minimal pembiayaan layanan kesehatan pada UPT Puskesmas Pringsewu. Permasalahan dalam penelitian ini adalah Bagaimana penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah di Unit Pelaksana Teknis Puskesmas Tahun 2021 ?

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah di Unit Pelaksana Teknis Puskesmas Pringsewu Tahun 2021.

Dalam penelitian ini metode yang digunakan untuk penelitian adalah metode Deskriptif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah Dokumentasi dan Wawancara. Populasi dalam penelitian ini adalah pimpinan UPT Puskesmas Pringsewu sebagai penyelenggara PPK BLUD. Sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah pimpinan UPT Puskesmas Pringsewu tahun 2021. Analisis data yang digunakan pada penelitian ini adalah hasil wawancara. Proses Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah di Unit Pelaksana Teknis Puskesmas Pringsewu Tahun 2021 telah berjalan sesuai dengan prosedur yang berlaku, merujuk pada Peraturan Bupati (Perbup), Surat Keputusan Bupati Pringsewu, Peraturan Pemerintah, serta Pedoman Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah.

## ***ABSTRACT***

*Analysis of the Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency Technical Implementation Unit of the Pringsewu Health Center in 2021 (Under the guidance of Sapto Yuwono, S.Pd., M.M. as the main advisor and Drs. Wagiyo, M.M as the second advisor) there are xiv + 82 pages + 6 tables and attachment.*

*The Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency, hereinafter referred to as PPK BLUD, is a financial management pattern that provides flexibility in the form of the flexibility to establish sound business practices to improve services to the community in order to promote general welfare and educate the nation's life.*

*The problem in this research is the issuance of a Regent's Regulation (Perbup) regarding free treatment in basic health services, namely at UPT Puskesmas. On the one hand, based on the stipulation as the executor of PPK BLUD Puskesmas Pringsewu, it is possible to receive income independently through the health services provided, and on the other hand, the free health service policy has an impact on its ability to obtain original income from the health service. The problems faced, gave rise to allegations of deviations from the Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency (PPK BLUD) at the Pringsewu Health Center UPT. One of the deviations that appears is the pattern of health service tariffs based on Regional Regulations compared to the minimum tariff that should apply according to the minimum need for financing health services at UPT Puskesmas Pringsewu. The problem in this study is how to apply the pattern of financial management of regional public service agencies in the Puskesmas Technical Implementation Unit in 2021?*

*The purpose of this study was to determine the implementation of the Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency in the Technical Implementation Unit of the Puskesmas in 2021.*

*In this study the method used for research is descriptive method. The data collection method used is Documentation and Interview. The population in this study was the head of the Pringsewu Public Health Center UPT as the organizer of the BLUD PPK. The sample used in this study was the leader of the UPT Puskesmas Pringsewu in 2021. The data analysis used in this study was the result of interviews. The process of implementing the Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency at the Pringsewu Health Center Technical Implementation Unit in 2021 has been running according to the applicable procedures, referring to the Regent's Regulation (Perbup), Pringsewu Regent's Decree, Government Regulation, and Guidelines for the Financial Management Pattern of the Regional Public Service Agency.*

## **PERSETUJUAN**

### **HALAMAN PERSETUJUAN**

Judul Skripsi

: ANALISIS POLA PENGELOLAAN KEUANGAN  
BANDAR LAYANAN UMUM DAERAH UNIT  
PELAKSANAAN TEKNIS PUSKESMAS  
PRINGSEWU LAMPUNG

Nama Mahasiswa

: MELLY DWI ARYANI

No. Pokok Mahasiswa

: 17010112

Konsentrasi

: Keuangan

Program Studi

: Manajemen

Fakultas

: Ekonomi dan Bisnis

Pembimbing I,

Sapto Yuyono, S.Pd., M.M.  
NIDN. 8803810016

Pembimbing II,

Drs. Wagiyo, M.M.  
NIDN 0202056102

2. Ketua Program Studi Manajemen

Dewi Mariam Widiniarsih, S.E., M.M  
NIDN. 0219088804

## **PERSETUJUAN**

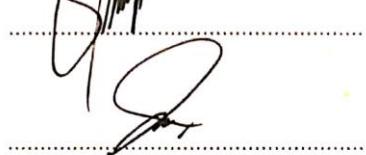
### **HALAMAN PENGESAHAN**

#### **1. Tim Penguji**

Penguji Utama : Atmi Saptarini, S.E., M.M.



Penguji I : Sapto Yuwono, S.Pd., M.M.



Penguji II : Drs. Wagiyo, M.M.



#### **2. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis UMPRI**



Sapto Yuwono, S.Pd., M.M.  
NIM. 572194

Tanggal Lulus Ujian Skripsi : Senin, 30 Agustus 2021

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orangtua saya Bapak Maryono dan Ibu Ngatinah yang tercinta yang selalu mendoakan dan mendukung saya. Terimakasih atas segala pengorbanan dan cinta kasih yang tak terhingga untuk saya.
2. Abang saya Welly Kurniawan beserta istri, Bapak R. Didik Budiawan Cahyono dan Ibu M. Eni Siswanti yang selalu mendukung dan mengingatkan saya untuk membagi waktu antara pekerjaan dan kuliah saya.
3. Almamater Tercinta Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Pringsewu (UMPRI) yang telah memberikan pengalaman serta ilmu kepada saya.
4. Kepala UPT Puskesmas Pringsewu beserta seluruh staf kepegawaiannya yang telah memberikan izin kepada saya untuk melakukan penelitian dan memberikan dukungan serta doa terbaiknya untuk saya.
5. Sahabat – sahabat saya yang selalu mendoakan dan memberikan semangat kepada saya.

## **MOTTO**

*No Action Nothing Happen  
Take Action Miracle Happen*

*-Tung Desem Waringin-*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis lahir di Pringsewu, Pada tanggal 15 Desember 1998, Penulis merupakan anak kedua dari dua bersaudara pasangan dari Bapak Maryono dan Ibu Ngatinah.

### **A. Riwayat Pendidikan**

Pendidikan yang pernah penulis tempuh adalah :

1. TK PKK Raman Fajar, Kecamatan Raman Utara, Kabupaten Lampung Timur, lulus tahun 2004
2. SD Negeri 1 Raman Fajar, Kecamatan Raman Utara, Kabupaten Lampung Timur, lulus tahun 2010
3. SMP Negeri 2 Pringsewu, lulus tahun 2013
4. SMA Xaverius Pringsewu, lulus tahun 2016
5. Kuliah di Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung Program Manajemen Masuk Tahun 2017

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena rahmat dan karunia- Nya, Skripsi yang berjudul “Analisis Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah Unit Pelaksana Teknis PUSKESMAS Pringsewu Tahun 2021“ dapat diselesaikan. Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar Sarjana di Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung.

Penelitian ini diharapkan dapat memberi informasi yang sangat penting bagi UPT PUSKESMAS Pringsewu untuk menjadi masukan dalam melaksanakan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah (PPK-BLUD) pada UPT Puskesmas Pringsewu sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada :

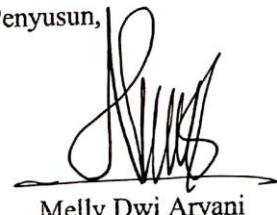
1. Bapak Drs. H. Wanawir Am, M.M., M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung.
2. Bapak Drs. Sapto Yuwono,S.Pd.,M.M selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung dan selaku dosen Pembimbing satu yang telah banyak mengorbankan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan memberikan pengarahan selama penulisan skripsi ini.
3. Ibu Dewi Mariam Widiniarsih, S.E.,M.M. selaku Ketua Program studi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung.

4. Bapak Drs. Wagiyo, M.M selaku Pembimbing Dua yang telah banyak mengorbankan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan memberikan pengarahan selama penulisan proposal ini.
5. Bapak dan Ibu dosen beserta staf karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Pringsewu Lampung yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat.
6. Kepala UPT PUSKESMAS Pringsewu Bapak Yohanes Purwanto, S.Kep., M.M yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun sangat Penulis harapkan, dan akhirnya semoga tulisan yang sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Pringsewu, 22 Agustus 2021

Penyusun,



Melly Dwi Aryani

Npm.17010112

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>ABSTRAK.....</b>	ii
<b>ABSTRACT.....</b>	iii
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	v
<b>HALAMAN PERSEMBERAHAN.....</b>	vi
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	vii
<b>HALAMAN RIWAYAT HIDUP .....</b>	viii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
<b>BAB II LANDASAN TEORI DAN KERANGKA PIKIR</b>	
A. Landasan Teori .....	7
1. Pengertian Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah .....	7
2. Prosedur Pengajuan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah .....	9
3. Penerapan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah UPT Dinas/Badan Daerah yang akan menerapkan Badan Layanan Umum .....	13
4. Jenis-Jenis Badan Layanan Umum Daerah.....	18
5. Pengertian Unit Pelaksana Teknis Puskesmas .....	19
B. KERANGKA PIKIR.....	21
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Metode Penelitian.....	23
B. Definisi Operasional Penelitian .....	23
C. Teknik Pengumpulan Data .....	23
D. Instrumen Penelitian.....	24
E. Populasi, Sampel, dan Tehnik Sampling.....	26
F. Metode Analisis Data .....	26
<b>BAB VI HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Situasi dan Kondisi Tempat Penelitian.....	31
1. Sejarah UPT Puskesmas Pringsewu.....	31
2. Visi, Misi dan Tata Nilai UPT Puskesmas Pringsewu .....	34
3. Profil UPT Puskesmas Pringsewu .....	35
4. Struktur Organisasi UPT Puskesmas Pringsewu .....	39
5. Tugas Pokok dan Fungsi .....	40

<b>B. Pengumpulan Data dan Penyajian Data.....</b>	<b>72</b>
1. Wawancaea .....	72
2. Dokumentasi .....	74
<b>C. Analisis Data.....</b>	<b>77</b>
1. Pernyataan Substantif.....	77
2. Pernyataan Teknis.....	78
3. Pernyataan Administratif .....	78
<b>D. Pembahasan Hasil Penelitian .....</b>	<b>79</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. KESIMPULAN .....	81
B. SARAN .....	81

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1. Kisi-Kisi Instrumen Pedoman Wawancara .....</b>	<b>25</b>
<b>Tabel 2. Kisi-Kisi Instrumen Pedoman Dokumentasi Variabel PPKBLUD.....</b>	<b>26</b>
<b>Tabel 3. Analisis Kesesuaian Dokumen Penyelengaraan PPKBLUD UPT Puskesmas Pringsewu.....</b>	<b>27</b>
<b>Tabel 4. Data Jumlah Penduduk di Wilayah kerja Puskesmas Pringsewu.....</b>	<b>36</b>
<b>Tabel 5. Hasil wawancara terkait situasi dan kondisi UPT Puskesmas Pringsewu .....</b>	<b>72</b>
<b>Tabel 6. Hasil Dokumentasi .....</b>	<b>74</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1. Prosedur Pengajuan Pola Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum Daerah.....</b>	<b>12</b>
<b>Gambar 2. Tahapan dan Persyaratan Menjadi BLUD.....</b>	<b>16</b>
<b>Gambar 3. Struktur Organisasi UPT Puskesmas Pringsewu .....</b>	<b>39</b>